

الفهرس

5	.....	مقدمة
11	.....	الباب الأول: النظرية العامة للفدرالية
12	.....	الفصل الأول: بوادر الفدرالية وملامحها الرئيسية
13	.....	المبحث الأول: بوادر الفدرالية والتعريف بها
13	.....	أولاً: البوادر الأولى للفدرالية
13	.....	1 - مدن اليونان القديمة
19	.....	2 - امبراطورية شارلمان
21	.....	3 - اتحادات هانسياتك Hanseatic الألماني
22	.....	4 - فدرالية الأراضي المنخفضة Netherlands
24	.....	5 - الكونفدرالية السويسرية
27	.....	ثانياً: التعريف بالفدرالية وطرق نشوئها
27	.....	1 - التعريف بالفدرالية
31	.....	2 - طرق نشوء الفدرالية
35	.....	المبحث الثاني: خصائص النظام الفدرالي
36	.....	أولاً: وجوب دستور مكتوب
39	.....	ثالثاً: جمود الدستور
		رابعاً: تقسيم السلطات بين حكومة الاتحاد وحكومات الدول
42	.....	الأعضاء

43	.....	1 - الطريقة الأولى
44	.....	2 - الطريقة الثانية
45	.....	3 - الطريقة الثالثة
46	.....	خامساً: ثنائية السلطة التشريعية الاتحادية
48	.....	سادساً: وجود محكمة دستورية
53	..	سابعاً: عدم قدرة الدول الأعضاء على الإبطال والانفصال
59	.....	الفصل الثاني: النظام القانوني للفدرالية
60	.....	المبحث الأول: مبادئ النظام الفدرالي
60	.....	أولاً: مبدأ الاستقلال الذاتي
61	.....	1 - الاستقلال الدستوري
63	.....	2 - السلطة التشريعية المستقلة
64	.....	3 - السلطة التنفيذية الإقليمية
66	.....	4 - القضاء المستقل
68	.....	5 - الاستقلال المالي للدول الأعضاء
80	.....	ثانياً: مبدأ المشاركة
81	.....	1 - المجلس الأعلى (مجلس الولايات)
86	.....	2 - مشاركة الولايات في تعديل الدستور
87	.....	المبحث الثاني: الطبيعة القانونية للدولة الفدرالية
88	.....	أولاً: نظرية تجزئة السيادة
92	.....	ثانياً: نظرية الإبطال
94	.....	ثالثاً: النظرية الكلاسيكية (التقليدية)
101	.....	رابعاً: رأينا في الموضوع
105	.....	المبحث الثالث: مظاهر الاتحاد في النظام الفدرالي
105	.....	أولاً: مظاهر الاتحاد في المجال الدولي

139	1- سلطة الاتحادية ثبوت وحدة على الصعيد الفدرالي
140	2- وحدة اجنبية
141	3- وحدة اقليمية
142	باب 2: مظهر الاتحاد في نطاق داخلي
143	1- سلطة تشريعية اتحادية
144	2- سلطة تنفيذية اتحادية
145	أ- تسوب لإدارة مباشرة
146	ب- تسوب لإدارة غير مباشرة
147	ج- تسوب لإدارة متخلفة
148	نصير لذلك: القنولية والأنظمة العشائية
149	لمبحث الأول: القنولية والكوظنولية
150	لمبحث الثاني: القنولية واتحكم الثاني الداخلي
151	لمبحث الثالث: التمييز بين القنولية والأنظمة اللامركزية لإدارة
152	أولاً: عناصر اللامركزية لإدارة اقليمية
153	1- وجود مصانع محلية صغيرة
154	2- استقلال الهيئات اللامركزية اقليمية عن السلطات مركزية إدارية ومالية
155	3- رقابة إدارية
156	أ- رقابة على الهيئات المحلية
157	ب- أولاً: التحيز
158	تعل
159	ب- رقابة على أعمال هيئات محلية
160	1- الإقرار
161	تحول

156	.....	ثانياً: التمييز بين الفدرالية واللامركزية الإدارية الإقليمية
161	.....	المبحث الرابع: الفدرالية ونظام الولايات في الإسلام
171	.....	المبحث الخامس: الفدرالية الإقليمية والفدرالية الشخصية
175	.....	تقويم الفدرالية الشخصية
177	.....	الباب الثاني: ملاءمة الفدرالية للمجتمعات التعددية
178	.....	الفصل الأول: الفدرالية كحل لمشكلة المجتمعات التعددية
179	.....	المبحث الأول: مفهوم المجتمعات التعددية
180	.....	أولاً: القومية
183	.....	ثانياً: الطائفة
185	.....	ثالثاً: الأقلية
189	.....	المبحث الثاني: الفدرالية كحل نموذجي للمجتمعات التعددية
189	.....	أولاً: العوامل المشجعة على قيام الفدرالية
190	.....	1 - الرغبة في إقامة النظام الفدرالي
191	.....	2 - الهاجس العسكري أو الرغبة في الاستقلال عن القوى الخارجية
192	.....	3 - الرغبة في تحقيق المنافع الاقتصادية
193	.....	4 - المشاركة أو الرابطة السياسية السابقة
194	.....	5 - العوامل الجغرافية
196	.....	6 - التشابه في النظم الاجتماعية
196	.....	7 - التشابه في النظم السياسية
197	.....	8 - القومية والدين واللغة
198	.....	9 - القيادة
199	.....	10 - عامل التقليد والمحاكاة
200	.....	ثانياً: عوامل نجاح النظام الفدرالي

201	.....	1 - الشرط الحضاري - الثقافي
202	.....	2 - النظام الديمقراطي
203	.....	3 - تشابه النظم الاجتماعية
205	.....	4 - العامل الاقتصادي
207	.....	5 - تقارب حجم الدول الأعضاء
209	.....	6 - نظام التعددية الحزبية
211	.....	الفصل الثاني: بعض التجارب الفدرالية المقارنة
212	.....	المبحث الأول: التجربة الأمريكية
212	.....	أولاً: مؤتمر فيلادلفيا وانبثاق الاتحاد الفدرالي
		ثانياً: تقسيم السلطات بين دولة الاتحاد والولايات في الدستور
216	.....	الأمريكي
217	.....	1 - سلطات الاتحاد
217	.....	أ - الشؤون الخارجية
		ب - شؤون الدفاع بما في ذلك سلطة إعلان الحرب
218	.....	وعقد الصلح
219	.....	ج - الشؤون المالية
220	.....	د - الشؤون التجارية
220	.....	2 - سلطات الولايات
221	.....	أ - السلطة التشريعية
221	.....	ب - السلطة التنفيذية
221	.....	ج - السلطة القضائية
222	.....	- القانون الخاص
222	.....	- القانون الإداري
223	.....	- الإجراءات ذات الطبيعة المحلية والخاصة

- ثالثاً: المؤسسات الدستورية الاتحادية
- 223 1 - الكونجرس
- 223 أ - مجلس الشيوخ Senate
- 226 ب - مجلس النواب House of Representative
- 228 ج - سلطات الكونجرس
- 228 - سلطة إعلان الحرب
- 229 - السلطات المالية
- 229 - السلطات التجارية
- 230 2 - الرئيس وأهمية وظيفته في النظام الرئاسي الأمريكي ..
- 232 اختصاصات وسلطة الرئيس
- 237 أ - المحكمة العليا Supreme Court
- ب - المحكمة العليا والرقابة القضائية Judicial Review
- 239 ج - الدور السياسي للمحكمة العليا
- 242 المبحث الثاني: التجربة السويسرية
- 247 أولاً: أسباب تبني النظام الفدرالي في سويسرا
- 247 ثانياً: نظام حكومة الجمعية في سويسرا
- 250 ثالثاً: تقسيم السلطات بين حكومة الاتحاد والكانتونات
- 252 1 - اختصاصات الاتحاد
- 253 أ - الاختصاصات الخارجية
- 253 - سلطة إعلان الحرب وعقد الصلح
- 254 - التمثيل الخارجي
- 254 - سلطة عقد المعاهدات
- 254 ب - الاختصاصات الداخلية

254	.....	- شؤون العملة
255	.....	- شؤون الدفاع الوطني والقوات المسلحة
255	.....	- المحافظة على الأمن الداخلي
255	.....	- الضرائب المالية والمصالح الاقتصادية
256	.....	2 - سلطات الكانتونات واختصاصاتها
258	.....	رابعاً: السلطات الاتحادية السويسرية
258	.....	1 - الجمعية الفدرالية Federal Assembly
259	.....	أ - تكوين الجمعية الفدرالية
259	.....	- المجلس الوطني National Council
260	.....	- مجلس الدول Council of State
261	.....	ب - اختصاصات الجمعية الفدرالية
261	.....	- الاختصاصات السياسية العليا
261	.....	- الاختصاصات التشريعية
262	.....	- الاختصاصات التنفيذية
263	.....	- الاختصاصات القضائية
264	.....	2 - المجلس الفدرالي
266	.....	- اختصاصات المجلس الفدرالي
266	.....	أ - اختصاصات المجلس الفدرالي التشريعية
267	.....	ب - الاختصاصات التنفيذية
267	.....	1 - الشؤون الخارجية
268	.....	2 - الشؤون الدفاعية
268	.....	ج - تنفيذ القوانين الفدرالية
269	.....	3 - المحكمة الفدرالية Federal Tribunal
270	.....	اختصاصات المحكمة الفدرالية

273	..... الباب الثالث: العراق والکرد والفدرالية
275	..... الفصل الأول: المعطيات التاريخية والإجتماعية للعراق الحديث ...
277	..... المبحث الأول: عراق الماضي والصراع على ولاية الموصل
277	..... أولاً: عراق الماضي
281	..... ثانياً: الصراع على ولاية الموصل
283	..... 1 - معاهدة لوزان وأسلوب حل مشكلة ولاية الموصل ...
285	..... 2 - إحالة النزاع إلى مجلس عصبة الأمم وتشكيل لجنة التحقيق الأممية
286	..... 3 - توصيات لجنة التحقيق الأممية
288	..... 4 - قرار مجلس عصبة الأمم بضم ولاية الموصل إلى العراق
293	..... المبحث الثاني: العراق في ظل الإحتلال والانتداب البريطاني
293	..... أولاً: العراق في عهد الإحتلال البريطاني
296	..... ثانياً: العراق في ظل الانتداب البريطاني
307	..... المبحث الثالث: العراق في ظل الإستقلال
307	..... أولاً: العراق في العهد الملكي
308	..... 1 - إنقلاب بكر (عام 1936) صدقي
311	..... 2 - حركة مائس التحررية عام 1941
315	..... 3 - وثبة كانون 1948
319	..... 4 - إنتفاضة 1952
322	..... 5 - إنتفاضة 1956
328	..... ثانياً: العراق في العهد الجمهوري
328	..... 1 - ثورة 14 تموز 1958: « الجمهورية الأولى »
335	..... 2 - ثورة البعث الأولى والجمهورية الثانية

- 336 3 - عهد الأخوين عارف والجمهورية الثالثة
- 337 4 - ثورة البعث الثانية والجمهورية الرابعة
- 339 المبحث الرابع: المعطيات الإجتماعية للعراق الحديث
- 340 أولاً: التعددية القومية
- 341 ثانياً: التعددية الدينية والمذهبية
- 343 ثالثاً: مدى انسجام وتكامل التعدديات المختلفة في العراق ..
- 351 الفصل الثاني: المسألة الكردية في العراق
- 353 المبحث الأول: أصل الشعب الكردي وموطنه
- 353 أولاً: أصل الشعب الكردي
- 355 1 - النظريات التي تقول بانحدار الكرد من شعوب أخرى .
- 357 2 - النظريات التي تؤكد أصالة الشعب الكردي
- 360 ثانياً: كردستان أو بلاد الأكراد
- 363 ثالثاً: لغة الأكراد
- 364 رابعاً: كردستان الجنوبية أو العراق الكردي
- 369 المبحث الثاني: خيبة أمل الكرد وانتفاضاتهم
- أولاً: الإدارة الإنكليزية المباشرة للسليمانية وانتفاضات الشيخ
- 371 محمود الحفيد
- 372 1 - إنتفاضة الشيخ محمود الحفيد الأول عام 1919
- 2 - عودة الإدارة الإنكليزية المباشرة للسليمانية وموقف
- 373 الحكومة العراقية منها
- 3 - إعادة الشيخ محمود الحفيد من منفاه في الهند إلى
- 377 السليمانية
- 4 - إنتفاضة الشيخ محمود الحفيد الثاني في عام 1922 -
- 378 1927 وإخضاع السليمانية إلى الإدارة العراقية المباشرة

- 381 5 - قانون اللغة الكردية في العراق لعام 1930
- 381 6 - وقع المعاهدة العراقية - البريطانية الرابعة على الأكراد
- 383 7 - أحداث السادس من أيلول 1930
- 8 - إنتفاضة الشيخ محمود الحفيد الثالثة عامي 1930 -
- 384 1931
- 9 - محاولة الشيخ محمود الحفيد القيام بانتفاضته الرابعة
- 385 عام 1941
- 386 ثانياً: حركات بارزان
- 386 1 - إنتفاضة بارزان عامي 1931 - 1932
- 391 المبحث الثالث: محنة الكرد وثوراتهم في ظل الإستقلال
- 392 أولاً: العهد الملكي
- 392 1 - ثورة بارزان ما بين عامي 1943 - 1945
- 397 ثانياً: العهد الجمهوري
- 397 1 - ثورة أيلول التحررية بين عامي 1961 - 1975
- 408 2 - الثورة الكردية ما بين عامي 1976 - 1991
- 411 المبحث الرابع: مطالب الكرد
- 414 أولاً: مذكرة الشيخ محمود الحفيد ووجهاء الأكراد
- 415 ثانياً: المذكرة المرفوعة من عدد من النواب الأكراد
- 416 ثالثاً: مذكرة الملا مصطفى البارزاني لعام 1944
- 417 رابعاً: مطالب الحزب الديمقراطي الكردستاني لعام 1963 ..
- خامساً: مشروع الحكم الذاتي المقترح من قبل الحزب
- 419 الديمقراطي الكردستاني لعام 1973
- 421 سادساً: القانون الأساسي لولاية كردستان الفدرالية

429	المبحث الخامس: مدى استجابة الحكومات المتعاقبة لحقوق الكرد
429	أولاً: العهد الملكي
431	ثانياً: العهد الجمهوري
431	1 - حكومة عبد الكريم قاسم
432	2 - حكومة البعث الأولى
433	3 - حكومة عبد السلام عارف وبيان العاشر من شباط
	4 - حكومة عبد الرحمن عارف وبيان التاسع عشر من
435	حزيران عام 1966
441	5 - حكومة البعث واتفاقية الحادي عشر من آذار
	الفصل الثالث: تجربة الحكم الذاتي لكردستان العراق بين النظرية
449	والتطبيق
451	المبحث الأول: التعريف بالحكم الذاتي وطبيعته القانونية
451	أولاً: التعريف بالحكم الذاتي
454	ثانياً: الطبيعة القانونية للحكم الذاتي
459	المبحث الثاني: عناصر الحكم الذاتي
	أولاً: ارتباط جماعة قومية أو دينية أو لغوية أو ثقافية بإقليم
459	معين
459	ثانياً: الاستقلال الذاتي
459	ثالثاً: الرقابة المركزية
	أولاً: ارتباط جماعة قومية أو دينية أو لغوية أو ثقافية بإقليم
460	معين
463	ثانياً: الاستقلال الذاتي
464	1 - هيئات الحكم الذاتي
464	أ - المجلس التشريعي أو مجلس الإقليم

467	..... ب - المجلس التنفيذي
469	..... الاستقلال المالي
470	..... ثالثاً: الرقابة المركزية
471	..... رابعاً: صور الرقابة المركزية على هيئات الحكم الذاتي
471	..... 1 - الرقابة الإدارية
471	..... أ - الرقابة الإدارية على هيئات الحكم الذاتي
471	..... - التعيين
472	..... - إرسال مندوب عن السلطة المركزية
472	..... - حل هيئات الحكم الذاتي
473	..... ب - الرقابة الإدارية على نشاطات الحكم الذاتي
474	..... - التصديق أو الإقرار
475	..... - الألغاء
476	..... 2 - الرقابة القضائية
477	..... 3 - الرقابة البرلمانية
479	..... المبحث الثالث: تقييم تجارب الحكم الذاتي المختلفة
480	..... أولاً: تقييم تجارب الحكم الذاتي خارج العراق
488	..... ثانياً: تقييم تجربة الحكم الذاتي لكردستان العراق
495	..... الفصل الرابع: ملائمة الفدرالية للعراق
497	..... المبحث الأول: مبررات إقامة الفدرالية في العراق
498	..... أولاً: المبررات الاجتماعية - التعددية القومية والدينية والطائفية
499	..... ثانياً: المبررات الاقتصادية
500	..... ثالثاً: المبررات الجغرافية
502	..... رابعاً: المبررات العسكرية (الدفاعية)
502	..... خامساً: التراث المشترك

503	سادساً: رابطة الدين المشترك
505	المبحث الثاني: شروط نجاح النظام الفدرالي في العراق
505	أولاً: الشرط الحضاري والنفسي
506	ثانياً: النظام الديمقراطي
509	ثالثاً: التعددية الحزبية
510	رابعاً: الاستقلال المالي للأقاليم الأعضاء
513	المبحث الثالث: تطبيق الفدرالية في العراق
514	المطلب الأول: تقسيم السلطات بين الاتحاد والاقاليم
517	المطلب الثاني: السلطة التشريعية الاتحادية
517	أولاً: مجلس النواب
519	ثانياً: مجلس الأتحاد
521	كيفية إنعقاد المجلس والتصويت فيه
522	إختصاصات أو صلاحيات مجلس الأتحاد
523	المطلب الثالث: السلطة التنفيذية الاتحادية
525	المطلب الرابع: السلطة القضائية الاتحادية
526	المحكمة الاتحادية العليا
527	المحكمة الأتحادية العليا والرقابة القضائية
533	المبحث الرابع: التنظيم الدستوري لأقليم كوردستان - العراق
534	المطلب الأول: السلطة التشريعية للأقليم
537	المطلب الثاني: السلطة التنفيذية للأقليم
537	أولاً: رئيس الأقليم
539	ثانياً: مجلس الوزراء
542	المطلب الثالث: السلطة القضائية في الاقليم
545	الخاتمة

552	..... الاستنتاجات
559	..... المراجع
559	..... أولاً: المراجع العربية
559	..... 1 - المراجع القانونية
565	..... 2 - المراجع التاريخية والاجتماعية
569	..... 3 - البحوث والمقالات
570	..... ثانياً: المراجع الكردية
570	..... المجلات الكردية
570	..... ثالثاً: المراجع الأجنبية (باللغة الإنكليزية)
574	..... رابعاً: الدساتير
574	..... خامساً: القوانين
575	..... سادساً: المنشورات
577	..... الفهرس